

**"צוות" - ארגון גמלאי צה"ל (ע"ר 5-723-000-85)**

ע"י ב"כ עו"ד רן כהן רוכברגר ועו"ד הראל וינברג  
ממשרד כהן רוכברגר ושות', עורכי דין  
וע"י ב"כ עו"ד שמואל מויאל מארגון "צוות"  
שכתובתם למסירת כתבי בי-דין היא "מגדל המוזיאון"  
רח' ברקוביץ' 4, תל אביב  
טל': 03-6493030, פקס: 077-4448914  
דוא"ל: [office@rancr-law.co.il](mailto:office@rancr-law.co.il)

## העותרים

### נגד

1. ראש אכ"א - אלוף דדו בר כליפא
2. ראש מחלקת מופת - אל"ם רועי נתנאל
3. הרמטכ"ל - רב אלוף אייל זמיר
4. שר הביטחון - ישראל כ"ץ

באמצעות מחלקת הבג"צים, פרקליטות המדינה  
שדרות וולפסון 2, קריית הממשלה ע"ש דוד בן-גוריון  
ירושלים, ת"ד 49029, מיקוד 9149001  
טל': 073-3925590 ; פקס: 02-6467011

## המשיבים

## עתירה דחופה למתן צו-על-תנאי וצו ביניים

מוגשת בזאת עתירה דחופה למתן צו-על-תנאי המורה למשיבים לבוא וליתן טעם מדוע לא יימנעו מפגיעה כלשהי ברכיב ההצמדה למדד בקצבאות גמלאי צה"ל, ויקיימו את ההסדר הקבוע בסעיף 6 לחוק שירות הקבע בצבא הגנה לישראל (גמלאות) [נוסח משולב], התשמ"ה-1985 (להלן: **חוק גמלאות שירות הקבע**), שלפיו "המשכורת הקובעת תעודכן בחודש ינואר של כל שנה (בסעיף זה - חודש העדכון), בעד קצבת חודש ינואר ואילך, לפי שיעור עליית המדד החדש לעומת המדד הקודם".

### צו ביניים או צו ארעי

לצד האמור לעיל, יבקש העותר כי בית המשפט הנכבד יוציא מלפניו צו ביניים, ולחלופין - צו ארעי, עד לקיום דיון בעתירה, לעצירת הפגיעה בקצבאות גמלאי צה"ל, וזאת מהנימוקים שיפורטו להלן.

1. לעותר נמסר כי בכוונת המשיבים לפגוע ברכיב ההצמדה למדד של קצבאות גמלאי צה"ל. פגיעה צפויה זו **סותרת את לשונו המפורשת של חוק גמלאות שירות הקבע**, ואין לה בסיס חוקי. אין להגדיר פעולה זו אלא כחריגה מסמכות (Ultra vires) מובהקת, שדינה בטלות.
2. כפועל יוצא מכוונתם הבלתי חוקית של המשיבים, **כבר בימים הקרובים** עתידה להיפגע קצבתם של עשרות אלפי גמלאי צה"ל, עליה הם מסתמכים לצורך קיומם בכבוד בשנות זקנתם. בין רבבות הגמלאים רבים שהם מבוגרים ואף ישישים; ביניהם גם חולים וסיעודיים; ביניהם גם נצרכים שהגמלה היא רכיב קריטי בקיומם הכלכלי; ביניהם גם שארי אלמנות ואלמנים של גמלאי צה"ל.
3. מימושה של הפגיעה בגמלתם של אלה משמעותה חריפה וכבדה - ומיידית - והיא תשפיע באחת על מצבם של רבים, תוך פגיעה ממשית באורחות חייהם. מנגד, **צו ביניים** אם יוצא, לא יהיה בו כדי להכביד על המשיבים.
4. אשר על כן, בבחינת **מאזן הנוחות**, עולה מפורשות כי הפגיעה שתיגרם לגמלאי צה"ל היא ברורה, קשה ותורגש היטב תוך שהיא תגרע באחת מגמלאותיהם של רבבות - בהם גם קשישים ונצרכים - כך שמאזן הנוחות נוטה באופן מובהק לקבלת הבקשה לשם **שמירה על המצב הקיים עד להכרעה בעתירה**. **סיכויי העתירה גבוהים מאחר שמדובר במהלך מצד המשיבים הסותר חוק מפורש והפוגע בזכויות יסוד של גמלאי צה"ל באופן רטרואקטיבי ובניגוד לפסיקת בית המשפט העליון**.
5. על רקע זה, מתבקש בית המשפט הנכבד להוציא צו ביניים או לחלופין צו ארעי, **המקפיא כל פגיעה ברכיב ההצמדה למדד בקצבאות גמלאי צה"ל עד להידרשותו של בית המשפט לסוגיה**.

#### **הצדדים לעתירה**

6. **העותר** הוא ארגון, עמותה רשומה כדון, המייצג למעלה מ-43,000 גמלאי צה"ל, קצינים ונגדים, שפרשו לגמלאות בתום שירות קבע ארוך. העותר הוא ארגון ייחודי וערכי, המייצג את חברי "צוות", גמלאי צה"ל, כלפי מוסדות המדינה והחברה בישראל, תוך שימור הזיקה לערכי צה"ל ומורשתו.
7. יצוין כבר כאן, כי ביום 24.4.2007 נחתמה אמנה בין משרד הביטחון והרמטכ"ל לבין "צוות". באמנה זו הוכר העותר על ידי משרד הביטחון כגורם המייצג את גמלאי צה"ל. באופן קונקרטי, נקבע באמנה כי "הצדדים לאמנה זו רואים בזכויות הפרישה מצה"ל כחלק בלתי נפרד מתנאי השירות שצה"ל ו"צוות" שוקדים על קיומם". כמו כן, נקבע כי צוות ישותף בעשייה בתחומים המשפיעים על גמלאים וכי יתקיים קשר שוטף בין צוות לבין צה"ל ומשרד הביטחון, בנושאים הנוגעים לרווחת הגמלאים.

#### **■ האמנה מצ"ב ומסומנת נספח מס' 1**

8. **המשיב 1** הוא ראש אכ"א בצה"ל, האמון בצבא על ניהול, פיתוח וטיפול המשאב האנושי בצה"ל. בכלל זה, אחראי ראש אכ"א על טיפול בסוגיות תנאי השכר, ההטבות, ורווחת החיילים, הגמלאים ומשפחותיהם. הוא הממונה, בין היתר, על מחלקת מופת בצה"ל.
9. **המשיב 2** הוא ראש מחלקת מופת בצה"ל, היחידה הצבאית שתפקידה ליישם את מדיניות צה"ל בתחומי השכר והגמלאות ולממש את תשלום הגמלאות לגמלאי צה"ל, בהתאם לחוק גמלאות שירות הקבע.
10. **המשיב 3** הוא הרמטכ"ל, העומד בראש המטה הכללי של צה"ל, ומחויב לשמירה על כוח האדם האיכותי המצוי בצה"ל. דאגה הכוללת גם שמירה על "חוזה השירות" בין צה"ל למשרתיו ולגמלאי צה"ל שפרשו לאחר עשרות שנות שירות בקבע.

11. **המשיב 4** הוא שר הביטחון של מדינת ישראל, שהוא השר הממונה על מערכות הביטחון במדינת ישראל ועל שמירת כשירות אנשיהם, הוא גם האחראי מתוקף תפקידו על העסקתם של המשרתים בצה"ל, על תנאי השירות ותנאי הפרישה שלהם והוא גם הממונה על ביצוע חוק גמלאות שירות הקבע.

## **פתח דבר**

12. עניינה של עתירה זו בכוונה מנהלית של המשיבים לפעול בימים הקרובים ממש בניגוד ללשון חוק מפורשת, תוך חריגה מסמכות ובלא עיגון נורמטיבי בדין, ובכך לפגוע בגמלאות שישולמו לגמלאי צה"ל.

13. חוק גמלאות שירות הקבע, בנוסחו לאחר תיקון 37 (תיקון שנחקק ביום 31.12.2025 ונכנס לתוקפו ביום 1.1.2026) קובע הסדר ברור, מפורש וחד-משמעי בכל הנוגע להצמדת קצבאות גמלאי צה"ל למדד, וכן באשר לתחולת ההסדרים החדשים שנקבעו בו.

14. על אף זאת, ובניגוד לאמור בחוק, מתכוונים המשיבים ליישם הסדר שלא נקבע בחוק כלפי גמלאים שפרשו מן השירות לפני יום התחילה (1.1.2026), ובכך לשלול מהם רכיב קצבה מהותי שנקבע בעת פרישתם.

15. לאחרונה נודע לעותר, בין היתר מתוך שיח עם גורמי הגמלאות בצה"ל ועם רמ"ט אכ"א כי בכוונת המשיבים 1 - 3, להפחית מרכיב ההצמדה למדד של קצבאות גמלאי צה"ל לשנת 2025, ולמעשה לבטלו לחלוטין.

16. זאת, כפי הנראה, על סמך ההסכם שנחתם ביום 22.6.2023 בין שר הביטחון דאז לשר האוצר (להלן: "הסכם שר הביטחון-שר האוצר"), ובהישען על פרשנותם של המשיבים לתיקון 37 לחוק גמלאות שירות הקבע, שנחקק כאמור ביום 31.12.2025.

17. על רקע הבנה זו בדבר כוונת המשיבים, פנה העותר ביום 17.1.2026 למשיבים, בבקשה דחופה להבהרה האם אכן קיימת כוונה כאמור מצידם, ואם אמנם כן - מהו הבסיס החוקי שעליו היא נסמכת.

18. העותר הבהיר בפנייתו - המפורטת והמנומקת - כי כוונה כזו, ככל שישנה, סותרת חזיתית את לשון החוק לאחר תיקון 37 ואינה מתיישבת עם פסיקתו של בית משפט זה ועם רציונלים נוספים כמפורט באותה פנייה.

19. העותר הטעים כי לנוכח המצב המשפטי הברור, מן הנמנע לפגוע בקצבאות הגמלאים וכי אל למשיבים לעשות כן.

20. לנוכח סד הזמנים הקצר לפני שנותר לפני מועד תשלום הגמלאות, עמד העותר על בהילות העניין וביקש מהמשיבים ליידעו ללא דיחוי בעמדתם; העותר הוסיף והטעים כי אם אף על פי כן בדעת המשיבים לפגוע בקצבאות, כי אז יתבקשו להקפיא החלטה זו ולהימנע מכל פעולה הנוגעת לפגיעה בקצבאות הגמלאים, עד שתינתן לעותר שהות סבירה להגיש עתירה לבג"ץ בעניין.

■ פניית העותר מיום 17.1.2026 מצ"ב ומסומנת **נספח מס' 2**

21. המשיבים השיבו לפנייה באמצעות מחלקת הייעוץ והחקיקה שבפרקליטות הצבאית. תשובתם, מיום 20.1.2026, לקונית ולמעשה רק מאשרת את עצם קבלת הפנייה, תוך הסתפקות במילים "פנייתכם התקבלה ונבחנת בימים אלו, ובתום הבחינה נשיבכם".

■ מענה המשיבים מיום 20.1.2026 מצ"ב ומסומנת **נספח מס' 3**

22. בו ביום, 20.1.2026, שב ופנה העותר למשיבים. העותר עמד על כך שהמשיבים נמנעו מלהתייחס לבקשתו להיוודע אם יקפאו את ההחלטה על הפגיעה בקצבאות הגמלאי.
23. העותר שב וחידד את בקשתו לקבל אישור מהמשיבים כי "בשלב זה, ועד לקבלת התייחסותכם העניינית לפנייתנו - ומתן אפשרות סבירה להגיש במידת הצורך עתירה לבג"ץ מטעמנו ביחס לאותה החלטה - לא תבוצע בצה"ל כל פעולה שמשמעותה פגיעה כלשהי ברכיב המדד של קצבאות גמלאי צה"ל".
- לנוכח חששו של העותר, שהתחזק מחמת אי ההתייחסות המכוונת של המשיבים בעניין, ביקש העותר מענה דחוף מהמשיבים לפנייה זו עד למוחרת היום (21.1.2026).
- פנייתו הנוספת של העותר מיום 20.1.2026 מצ"ב ומסומנת **נספח מס' 4**
24. עד למועד הגשת עתירה זו, לא התקבלה כל תשובה עניינית מהמשיבים - לא לגופם של דברים בהתייחסות לטענה ביחס לאי חוקיות הפגיעה בגמלאות, ואף לא בהבהרה שהפגיעה ברכיב ההצמדה למדד לא תמומש כשלב ביניים עד למיצוי בחינת הסוגיה.
25. יתר על כן, אמש (בשעות הערב של 21.1.2026) נמסר לעותר מצד נציגי צה"ל המוסמכים כי בכוונת צה"ל לפעול לפגיעה בקצבת הגמלאים בשחיקת גמלתם.
- הובהר כי פגיעה זו תיעשה כבר במועד תשלום הגמלאות הקרוב, היינו - בעוד כשבוע ימים - וזאת על אף שהעותר הבהיר להם מפורשות כי הדבר נעשה שלא בסמכות.
26. לאור האמור, ולאור הפגיעה הצפויה בימים הקרובים ממש בקצבת הגמלאים, נאלץ העותר להגיש עתירה דחופה זו.
27. למען הסר ספק, יבהיר העותר כי בנסיבות העניין מתקיים חריג מובהק לדרישת מיצוי ההליכים. זאת, לפי שמדובר בכוונה מנהלית מוצהרת לפעול בניגוד לשון חוק מפורשת; שהפגיעה הנוטעת צפויה להתממש באופן מיידי במהלך הימים הקרובים; ומשום שפניות העותר למשיבים לא נענו במענה ענייני, ולא ניתנה כל התחייבות להקפאת המהלך עד למיצוי השיח בין הצדדים.
- למרבה הצער, ההיפך הוא הנכון ונמסר לעותר מפורשות כי בכוונת המשיבים לממש את החלטתם לפגוע שלא כדין בקצבת הגמלאים, על אף היעדר סמכות בחוק.
- בנסיבות אלה, פנייה לערכאה נכבדה זו היא הדרך היעילה והיחידה למניעת פגיעה קשה ומיידית בזכויותיהם של גמלאי צה"ל.

### עיקרי הטענות

28. ביום 27.6.2012 נקבע בתיקון מס' 27 לחוק גמלאות שירות הקבע הסדר המצמיד את קצבאות גמלאי צה"ל למדד, בדומה להסדר שנקבע לגמלאי שירות המדינה כמה שנים קודם לכן. כך נקבע מפורשות בסעיף 6(א) לחוק: "המשכורת הקובעת תעודכן בחודש ינואר של כל שנה (בסעיף זה - חודש העדכון), בעד קצבת חודש ינואר ואילך, לפי שיעור עליית המדד החדש לעומת המדד הקודם".
29. בדברי ההסבר להצעת החוק הובהר כי ההצמדה למדד נקבעה "לאחר משא ומתן ממושך בין נציגי משרד האוצר לנציגי משרד הביטחון וצה"ל. תוך התחשבות במאפייני שירות הקבע הייחודיים ובשוני במועדי שינוי שיטת ההצמדה". בנוסף, הובהר בדברי ההסבר להצעת החוק כי תכלית ההצמדה היא להביא את הגמלאים "לוודאות הן באשר למועד עדכון הגמלה והן באשר לשיעור עדכונה מעת לעת" (ה"ח הממשלה - 683, 7.5.2012).
- תכלית ההסדר, שנחתם לאחר משא ומתן הייתה לייצר ודאות והסתמכות לגמלאי צה"ל, לאפשר למדינה להקטין את התנודתיות של החבות האקטוארית וליצור דמיון רב בין הסדרי הפנסיה של

גמלאי צה"ל ושל גמלאי שירות המדינה, זאת כאמור כחלק בלתי נפרד מהמדיניות הברורה של יצירת תיאום בין זכויות השכר והגמלה בין עובדי שירות המדינה למשרתי הקבע.

30. ביום 22.6.2023, בעקבות דיונים בין משרד האוצר למשרד הביטחון, נחתם הסכם שר הביטחון-שר האוצר.

מקטעים רלוונטיים מההסכם מצ"ב ומסומנים נספח מס' 5 בסעיף 4 לפרק ב' להסכם נקבע הסדר לפיו תעודכן קצבת הגישור של גמלאי הפנסיה התקציבית כך ש"החל משנת 2024, בהתאם לתיקון החקיקה שסוכם בסעיף זה, יהיה נמוך ב-3% משיעור עדכון קצבת הגישור לגמלאי הפנסיה התקציבית החל משנת 2024 אשר היה חל ללא תיקון החקיקה שסוכם בסעיף זה".

31. הסכם זה נחתם ללא מעורבות העותר וללא עדכונו, תוך הפרת האמנה בין משרד הביטחון לצה"ל. למעשה, גמלאי צה"ל לא היו מיוצגים בהסכם זה וקולם לא נשמע. יתרה מזאת וכאמור לעיל, הסכם זה אינו עולה בקנה אחד עם ההבטחות המנהליות המחייבות כלפי משרתי הקבוע, בדבר המשך הצמדה והתאמה של מנגנון עדכון הקצבה של גמלאי צה"ל לגמלאי המדינה, בדבר מניעת שחיקה עתידית של הקצבאות ובדבר קיום מנגנון הידברות עם העותר בכל הקשור לשינויים בקצבאות גמלאי צה"ל.

32. הסכם זה אמור היה להיות מעוגן בחקיקה במסגרת תיקון 37, שנכנס לתוקפו ביום 1.1.2026.  
33. אלא שבפועל, סעיפי ההסכם המתייחסים לפגיעה רטרואקטיבית ברכיב ההצמדה למדד של גמלאי צה"ל שכבר פרשו, הושמטו מהתיקון, בין אם בכוונת מכוון ובין אם לאו.

34. סעיף 6(ד) לחוק גמלאות שירות הקבע, כפי שתוקן בתיקון 37, קובע הסדר חדש, המפחית באופן רב-שנתי ומצטבר מההצמדה למדד של גמלאי צה"ל בהיקף של עד 4.5%.

35. אלא שסעיף 6(ה) לחוק קובע מפורשות כי "הוראות סעיף קטן זה לא יחולו על זכאי לקצבת פרישה שלא צורפו לקצבתו שיעורים לפי סעיף 14ב" (הדגשות הוספו - הח"מ).

36. סעיף 14ב לאותו החוק, שתוקן אף הוא בתיקון 37, מסדיר את עניין רכיב "השלמת תקופת השירות". במסגרת סעיפי ההסדר נקבע מפורשות כי סעיפי ההסדר יחולו על מי שטרם פרשו ב"יום התחילה" (היינו, 1.1.2026).

עוד נקבע בסעיף 14ב(ו) לחוק כי: "על אף האמור בהוראות אחרות בחוק זה, חייל שפרש מן השירות לפני יום התחילה, יהיה זכאי, החל ממועד יציאתו לקצבה, לשיעור השלמת תקופת שירות כפי שנקבע לו במועד פרישתו בהתאם לכללים לעניין זה שנהגו באותו מועד" (הדגשות הוספו - הח"מ). היינו, הובהר גם בסעיף 14ב כי תחולתו מוגבלת רק למי שפרש מן השירות לאחר יום התחילה.

37. מצירוף האמור - סעיף 6(ה) יחד עם סעיף 14ב(ו) לחוק - נמצאנו למדים באופן חד-משמעי כי הוראות ההסדר המאפשר הפחתה ברכיב ההצמדה למדד אינו חל על מי שפרש קודם ל"יום התחילה". כלומר, המחוקק הוציא בבירור מגדרי מי שתופחת גמלתו ברכיב ההצמדה למדד את קבוצת הגמלאים שפרשו לפני "יום התחילה" - 1.1.2026.

38. כפועל יוצא מכך, אין כל בסיס חוקי לכוונה הנטענת של המשיבים לפגיעה ברכיב ההצמדה למדד של גמלאי צה"ל שכבר פרשו לפני מועד זה.

39. והדברים ברורים מאליהם, וגם פשוטים, והם עולים באופן חד-משמעי מעיון בשני הסעיפים הנזכרים. אין להלום כל ניסיון להטוטי של המשיב לקרוא במילים ברורות אלה פנים שלא כהלכה, כפשוטן של מילים.

40. זאת ועוד, ולמעלה מן הצורך - כל פרשנות אחרת לסעיפי חוק אלה, הייתה מובילה גם לחקיקה

**רטרוספקטיבית הסותרת את פסיקת בית המשפט העקבית בדבר חזקת הפרוספקטיביות של כל**

**חקיקה :**

"כלל גדול בפרשנות" הוא כי חזקה שאין דבר חקיקה מיועד לחול באופן רטרוספקטיבי, באשר חוק אינו בא לפגוע בזכויות המוקנות לאדם בטרם הוחק" (רע"א 7817/99 אבנר איגוד לביטוח נפגעי רכב בע"מ נ' קופת חולים מכבי (2003))

"כלל גדול בפרשנות חוקים הוא כי חזקה על הוראת חוק שהיא מכוונת לעתיד לבוא ולא למפרע, אלא אם-כן משתמעת הוראה למפרע במפורש או באופן ברור מן החוק. אבל במה דברים אמורים? 'חוק נחשב לרטרוספקטיבי, אם הוא מבטל או פוגע בזכות קנויה שנרכשה לפי חוקים קיימים, או אם הוא יוצר התחייבות חדשה או מטיל חובה חדשה או פסול חדש בקשר לעסקאות או תמורות שנעשו בעבר'" (ע"א 27/64 בדר עו"ד נ' לשכת עורכי-הדין בישראל (1964)).

41. מעבר לכך, פרשנות מרחיקת לכת כזו ותלושה ממילות החוק גם תסתור פסיקה קונקרטית של בית

**המשפט הנכבד ביחס לחוק גמלאות שירות הקבע שנדון אך לאחרונה :**

אשר למשמעויות הנובעות מהקביעות לעיל כלפי משרתי הקבע וגמלאי צה"ל, הרי שניתן להבחין בין שלוש שאלות שונות: ראשית, שאלה בעלת היבט **רטרואקטיבי**, האם גמלאי צה"ל נדרשים להשיב סכומים ששולמו בעבר בגין הגדלות הרמטכ"ל; שנית, שאלה בעלת היבט **רטרוספקטיבי**, האם יש להמשיך ולשלם את הגמלאות המוגדלות לאותם גמלאים שתוספת זו אושרה להם בעבר; שלישית, האם יש לקבוע תקופת מעבר עד לכניסת החלטתנו לתוקף. להלן נדון בשאלות אלה.

...

בענייננו גם משקבענו כי נפל פגם חמור ויסודי באופן שבו הופעלה סמכות הרמטכ"ל ביחס להענקת רכיב ההשלמות וכן בנוסחו של נוהל הרמטכ"ל שהותקן לצורך מימוש סמכות זו, איננו סבורים כי יש מקום להורות כי פגם זה יביא לביטול החלטות פרטניות בדבר הגדלות רמטכ"ל שהתקבלו עד כה, וממילא איננו סבורים כי נדרש להורות על השבת כספים ששולמו לגמלאי צה"ל בעבר (דרישה שגם העותרות הבהירו כי הן אינן עומדות עליה). לעניין זה יש להביא בחשבון שמדובר בהתנהלות מוסדית שנמשכה במשך עשרות שנים, שעל פיה כלכלו רבבות משרתי קבע את צעדיהם, ובין השאר על בסיסה קבעו את מועד סיום שירותם הצבאי. לכך מתווספת העובדה כי חלק מאותם גמלאי צה"ל היו זוכים, כך ניתן להניח, להגדלת הרמטכ"ל גם אם הייתה ניתנת כדין – כך שיישום קביעתנו על מי שכבר קיבלו את ההגדלה עלול לפגוע לא רק במי שזכה בה ללא הצדקה חוקית, אלא גם במי שהיה עשוי לקבלה כדין.

לנוכח דברים אלה ובשים לב למכלול נסיבות ההליך דנן, קביעתנו לעיל יחולו באופן **פרוספקטיבי** בלבד, ולא יהיה בהן כדי לשלול את הגדלות הרמטכ"ל שהתקבלו עד כה – הן **במובן זה שלא תחול חובת השבה על הכספים ששולמו, הן במובן זה שאין בקביעתנו כדי לפגוע בזכויותיהם העתידיות של משרתי קבע שכבר פרשו מצה"ל, וקיבלו את רכיב ההשלמות בהתאם לנוהל שהיה קיים במועד פרישתם.**"

(בג"ץ 7922/19 עמותת צדק פיננסי נ' ראש המטה הכללי (2025); הדגשות הוספו - הח"מ)

42. כפי שהובהר לעיל, אין לדעת האם מדובר בהשמטה מכוונת או בכוונת מכוון שקבעה כך את נוסחם של סעיפים 6(ה) ו-14ב(ו) לחוק במסגרת תיקון החוק.

פרשנות לשונית, תכליתית ושיטתית של סעיפים 6 ו-14 לחוק, בנוסחם לאחר תיקון 37, מובילה למסקנה אחת ויחידה: ההסדר המפחית מרכיב ההצמדה למדד חל אך ורק על מי שפרשו מן השירות לאחר "יום התחילה". הוא לא חל על גמלאים שפרשו לפני מועד זה. קביעה זו עולה במפורש מהחרגת מי שפרשו קודם לכן, ומהוראות המעבר הקובעות כי זכויותיהם של גמלאים שכבר פרשו ייקבעו בהתאם לדין ולכללים שנהגו במועד פרישתם (ובאותו מועד סעיף 14ב עדיין לא בא לעולם - והכללים שנהגו אז נעוצים בהסדרים חוקיים אחרים). כל פרשנות אחרת מצד המשיבים אינה אלא איזו משאלת לב ליצירת הסדר חדש ומדומה הסותר באופן חד-משמעי וחד-ערכי את הוראות החוק, הסדר שהוא בטל מעיקרו.

43. כמו כן, ולמען הסר ספק, יובהר כי אין בהסכם שנחתם בין שר הביטחון לשר האוצר ביום 22.6.2023 כדי להקנות למשיבים סמכות לפגוע בזכויות גמלאי צה"ל. הסכם בין-משרדי, יהא חשוב ככל שיהא, אינו יכול לגבור על הוראות חוק מפורשות, ואינו יכול לשמש מקור סמכות לפגיעה בזכויות מוקנות של צדדים שלישיים. ולא זכויות על דרך הסתם אלא זכויות יסוד – זכות הקניין והזכות לכבוד. משבחר המחוקק שלא לעגן בהוראות תיקון 37 פגיעה רטרואקטיבית בגמלאים שכבר פרשו (ותיקון כזה, אילו הייתה כוונה לחוקקו, היה חייב להיעשות באופן מפורש וברור על פניו; וגם אילו כך היה נעשה, תיקון כזה היה מעלה שאלות חוקתיות כבדות משקל) – ברור הדבר שאין הרשות רשאית לעשות כן בדרך של יישום הסכם מנהלי בין המשרדים, רק מתוך איזה רצון לרצות איזה סיכום קודם בין שני משרדי ממשלה.

44. כאמור, בשעות האחרונות נמסר לעותר כי על אף לשונו המפורשת של החוק, בכוונת המשיבים לפגוע ברכיב ההצמדה למדד כבר במהלך הקצבה האמורה להשתלם לגמלאים בימים הקרובים. פניה שהועברה למשיבים בעניין זה, לא זכתה למענה ענייני עד כה, והמשיבים נמנעו מלהבהיר כי כוונה זו תוקפא עד למיצוי בחינת הסוגיה.

45. על רקע כל האמור, ועל מנת שתימנע פגיעה מיידית, חריפה ונרחבת בזכויותיהם של גמלאי צה"ל, הסותרת את הוראות החוק המפורשות ודורסת ברגל גסה את "חוזה השירות" בין מדינת ישראל לגמלאים, ואת זכויותיהם הקנייניות שנקבעו בעת פרישתם, יתכבד העותר לבקש מבית המשפט הנכבד להורות על צו תנאי כמפורט ברישה לעתירה זו, ולעשותו מוחלט.

46. כן יבקש העותר מבית המשפט הנכבד כי יורה על מתן צו הביניים, ולחלופין הצו הארעי המבוקש בעתירה באופן מידי. זאת ועוד, יתבקש כי בית המשפט הנכבד יחייב את המשיבים בהוצאות המשפט, בהתאם.

47. העובדות המפורטות בכתב עתירה זה מאומתות בתצהירו של מר אמיר שוצמן, מנכ"ל צוות.

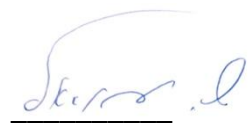
ירושלים, היום, 22.1.2026,



רון כהן רוכברגר, עו"ד  
ב"כ העותר



הראל וינברג, עו"ד  
ב"כ העותר



שמואל מויאל, עו"ד  
ב"כ העותר

## תצהיר

אני, אמיר שוצמן, ת"ז 056558125, לאחר שהוזהרתי כי עליי לומר את האמת וכי אם לא אעשה כן אהיה צפוי לעונשים הקבועים בחוק, מצהיר בזאת כדלקמן:

1. אני משמש בתפקיד מנכ"ל עמותת "צוות - ארגון גמלאי צה"ל - העותרת.
2. אני עושה תצהיר זה לתמיכה בעתירה לביטול החלטת צה"ל לפגוע בקצבאות גמלאי צה"ל.
3. כלל העובדות המפורטות בכתב העתירה הן אמת למיטב ידיעתי ואמונתי.
4. זהו שמי, זו חתימתי ותוכן תצהירי אמת.

אמיר שוצמן

(Jan 21, 2026 21:51:26 GMT+2) אמיר שוצמן

## אישור - אימות מרחוק

אני הח"מ, עו"ד נאור אלון סוסנוסקי, מ.ר. 87575, מאשר בזאת כי ביום 21.1.2026 הופיע בפניי בהיוועדות חזותית מר אמיר שוצמן, המוכר לי אישית ואשר זוהה לאחר הצגת תעודת זהות, ולאחר שהזהרתיו כי עליו להצהיר את האמת וכי אם לא יעשה כן יהא צפוי לעונשים הקבועים בחוק, אישר בפניי את נכונות הצהרתו דלעיל ואת חתימתו עליה.



---

עו"ד נאור אלון סוסנוסקי

# תצהיר אימות מרחוק - אמיר שוצמן

Final Audit Report

2026-01-21

|                 |                                              |
|-----------------|----------------------------------------------|
| Created:        | 2026-01-21                                   |
| By:             | נאור אלון סוסנוסקי (naoralon28@gmail.com)    |
| Status:         | Signed                                       |
| Transaction ID: | CBJCHBCAABAA6zD4Pknhs-uuhYtJHqk9mpiPffGvnedm |

## History

-  Document created by נאור אלון סוסנוסקי (naoralon28@gmail.com)  
2026-01-21 - 7:48:27 PM GMT
-  Document emailed to [mankal@tzevet.org.il](mailto:mankal@tzevet.org.il) for signature  
2026-01-21 - 7:48:30 PM GMT
-  Email viewed by [mankal@tzevet.org.il](mailto:mankal@tzevet.org.il)  
2026-01-21 - 7:50:34 PM GMT
-  Signer [mankal@tzevet.org.il](mailto:mankal@tzevet.org.il) entered name at signing as אמיר שוצמן  
2026-01-21 - 7:51:24 PM GMT
-  Document e-signed by אמיר שוצמן ([mankal@tzevet.org.il](mailto:mankal@tzevet.org.il))  
Signature Date: 2026-01-21 - 7:51:26 PM GMT - Time Source: server
-  Agreement completed.  
2026-01-21 - 7:51:26 PM GMT

# **נספח מס' 1**

(אמנת משהב"ט-צוות')





משרד הביטחון

## האמנה למען גמלאי צה"ל

1. אמנה זו היא עדות ומופת לערך שרואים הצדדים לה בשירות הקבע בצה"ל כשירות למען העם והמדינה, ולהכרת התודה לגמלאי שירות הקבע על כך גם לאחר שפרשו לגמלאות. לאור זאת מצהירים הצדדים כי מתקיימת, מיזם ייסוד צה"ל, ואף תמשך להתקיים בעתיד, ברית היסטורית בינם לבין החיילים הפורשים לגמלאות ברוח הערכים של צה"ל העם והמדינה.
2. אמנה זו באה על רקע ייחודם של גמלאי צה"ל, אשר בשונה מכלל עובדי המדינה והשירות הציבורי אין הם מאורגנים במסגרת ארגוני עובדים והם נותנים את אמונם בצה"ל, במשרד הביטחון וב"צוות" כי ישתדלו לשמור על זכויותיהם.
3. הצדדים לאמנה זו רואים בזכויות הפרישה מצה"ל כחלק בלתי נפרד מתנאי השירות שצה"ל ו"צוות" שוקדים על קיומם.
4. הצדדים לאמנה זו מוקירים ומעריכים את תרומתם למדינה של כל אלה ששירתו שירות צבאי ארוך בצה"ל ורוצים לקיים יחד את המשך הקשר עימם גם לאחר פרישתם לגמלאות.
5. הצדדים לאמנה זו ישתפו פעולה כדי לשמור על מעמדם של גמלאי צה"ל בחברה ובמדינה.
6. הממונה על הגמלאות בצה"ל יטפל בכל פניותיהם של "צוות" וגמלאי צה"ל בנושא גמלאות, ויעמיד לרשותם ככל האפשר מידע רלוונטי הנוגע לזכויות הגמלאים.
7. "צוות" ישותף בעשייה בצה"ל בתחומים המשפיעים על גמלאי צה"ל. בשל ההשלכות שיש לשינויים בשכרם של המשרתים הפעילים על קצבאות גמלאות צה"ל, יעודכנו נציגי "צוות" על שינויים בתנאי שכר ובתנאים הנלווים לשכר.
8. מתוך הכרה בכך שארגון "צוות" מייצג את חבריו שהם מרבית גמלאי צה"ל, יקיימו צה"ל ומשרד הביטחון קשר שוטף עם חבריו באמצעותו.
9. הצדדים יפעלו לסייע לפורשים לגמלאות מצה"ל באיתור מקומות תעסוקה ובהשתלבות במעגל העבודה.
10. "צוות" יעודד ויטפל בהתנדבות חבריו לשירות צבאי נוסף או למשימות צבאיות וביטחוניות שמערכת הביטחון תקבע.
11. אמנה זו לא תתפרש באופן הבא לפגוע בחובתם של ממלאי התפקידים בצה"ל ובמשרד הביטחון לפעול בהתאם להחלטות של ממשלת ישראל ולכל דין ולהגביל את שיקול דעתם.
12. אמנה זו לא תתפרש כבאה לשנות את מעמדם וזכויותיהם של משרתי הקבע בצה"ל והטיפול בהם ובזכויותיהם יעשה על פי העקרונות והערכים הנהוגים כל השנים.

ולראיה באנו על החתום היום, 2 באייר התשס"ז, 25.4.2007



רב-אלוף גבי אשכנזי  
ראש המטה הכללי



עמיר פרץ  
שר הביטחון



ד"ר יהודה גורן  
יו"ר "צוות" ארגון גמלאי צה"ל

## **נספח מס' 2**

(פניית העותר מיום 17.1.2026)



רן כהן רוכברגר, משרד עורכי דין

Ran Cohen Rochverger, Law Office

משפט פלילי • משפט צבאי • צווארון לבן

✉ office@rancr-law.co.il

🏠 www.rancr-law.co.il

טלפון: 03-6493030 | פקס: 077-4448914

מגדל המוזיאון, ברקוביץ' 4, תל-אביב

### דחוף

### מבלי לפגוע בזכויות

תאריך: 17.1.2026 (מוצ"ש)

לכבוד

אל"ם רועי נתנאל

מפקד מופ"ת

אל"ם אבי משה

חשב צה"ל

(בדוא"ל)

שלום רב,

### הנדון: פנייה דחופה לעצירת פגיעה לא חוקית בקצבאות גמלאי צה"ל

1. בשם מרשנו, "צוות" - ארגון גמלאי צה"ל, אנו מתכבדים לפנות אליכם כדלקמן.
2. להבנתנו, ככל הנראה בכוונת מופ"ת לפעול לשחיקת רכיב ההצמדה למדד של גמלאי צה"ל לשנת 2025<sup>1</sup>, אשר אמור להתווסף לקצבת הגמלאים בקצבה הקרובה של חודש פברואר, עד כדי מחיקתו לחלוטין.
3. זאת, כפי הנראה, על סמך ההסכם שנחתם ביום 22.6.2023 בין שר הביטחון דאז לשר האוצר, ובהישען על חוק שירות הקבע בצבא הגנה לישראל (גמלאות) (תיקון מס' 37), התשפ"ו-2026 (להלן: "תיקון 37"), שנחקק ביום 31.12.2025.
4. יודגש כי בשלב זה אין בידינו אינדיקציה רשמית בדבר קיומה של החלטה פורמלית או כוונה אופרטיבית מצדכם לבצע פגיעה כאמור בגמלאות.
- עם זאת, לנוכח החשש כי כך בדעת מופ"ת לפעול ולנוכח חומרת הפגיעה המסתמנת, היקפה והשלכותיה הכבדות, מצאנו לפנות אליכם לאלתר, על מנת לברר את הדברים לאשורם וכדי לוודא שלא תבוצע פגיעה בלתי חוקית בזכויות מוקנות של גמלאי צה"ל.
- בכלל זה - פנייה זו נועדה גם למצות את ההליך המנהלי טרם נקיטת צעדים משפטיים.
5. נבקש להבהיר כי פגיעה ברכיב ההצמדה למדד של קצבאות גמלאי צה"ל - ככל שתישקל או תבוצע - אינה חוקית ואינה מתיישבת עם הוראות הדין המפורשות, כפי שיבואר להלן.
6. ועוד: פעולה פסולה כזו, אם תבוצע, תעלה כדי פגיעה קשה ובלתי מידתית בזכויות מוקנות של הגמלאים, באינטרס ההסתמכות המהותי שלהם, ובהבטחות מנהליות שניתנו להם לאורך השנים.

<sup>1</sup> כאן ובהמשך, "גמלאי" במובן חייל ששירת בצה"ל שירות קבע ממושך ופרש לגמלאות לפני יום 31.12.25.

ועוד זאת: פעולה זו, ככל שאכן תבוצע על ידיכם, תסתור את האמנה שנחתמה ביום 24.4.2007 בין משרד הביטחון והרמטכ"ל לבין "צוות" ותסתור גם התחייבויות נוספות שניתנו בעניין גמלאי צה"ל מצד בעלי סמכות בצה"ל לאורך השנים.

7. מעבר לכך, מדובר יהיה בפעולה פסולה ולא ערכית, שתפגע בקצבתם של עשרות אלפי גמלאי צה"ל, שעליה הם מסתמכים לצורך קיומם בכבוד בשנות זקנתם. בין רבבות הגמלאים רבים שהם מבוגרים ואף ישישים, ביניהם גם חולים וסיעודיים, ביניהם גם נצרכים שהגמלה היא רכיב קריטי בקיומם הכלכלי.

8. למעלה מן הצורך - ומבלי לגרוע מהטענה העקרונית ביחס לאי החוקיות של עצם הפגיעה בקצבאות הגמלאים - הרי שגם מהצד המעשי, מן הנמנע שתורו על פגיעה בקצבאות הגמלאים. זאת, כיוון שלמיטב ידיעתנו אין בדיכם רישום מהימן ותקף הנוגע לרכיב "השלמת תקופת השירות" ומידתו, שהתווסף - אם בכלל - במהלך השנים לקצבתם של מי מהגמלאים. לפיכך, כל גריעה בפועל מקצבאות הגמלאים שתיעשה על בסיס איזו הנחה סתמית היא שרירותית ומוטעית ונטולת בסיס תקף, וממילא גם פסולה ואסורה.

נבקשכם אפוא גם להבהיר האם קיים ברשותם פירוט מספק של כלל הגמלאים והיקף הרכיב שהם זכו לו במהלך השנים - ועל מה הוא נסמך.

9. לגופם של דברים, ובהתייחס לעצם המצב המשפטי, נבהיר כי החלטה על פגיעה ברכיב ההצמדה למדד של הגמלאים לא תעלה בקנה אחד עם הוראות סעיף 6 לחוק שירות הקבע (גמלאות) [נוסח משולב], תשמ"ה-1985, הקובע מפורשות כי: "המשכורת הקובעת תעודכן בחודש ינואר של כל שנה (בסעיף זה - חודש העדכון), בעד קצבת חודש ינואר ואילך, לפי שיעור עליית המדד החדש לעומת המדד הקודם".

אין בהסכם בין-משרדי כלשהו, ואף לא בהסכמה בין משרד האוצר למשרד הביטחון, כדי לגרוע מהוראה סטטוטורית מפורשת זו או כדי להתיר פגיעה בזכות שהחוק מקנה לגמלאים.

10. יתרה מכך, תיקון 37 עצמו מבהיר במפורש כי הפגיעה ברכיב ההצמדה למדד שנקבעה במסגרת התיקון, תחול אך ורק ביחס למשרתי קבע שטרם פרשו מן השירות, ואשר הוראות סעיף 14ב לחוק צפויות לחול עליהם. כך נקבע במפורש בסעיף 6(ד)(2)(ה) לחוק, כנוסחו לאחר התיקון: "הוראות סעיף קטן זה לא יחולו על זכאי לקצבת פרישה שלא צורפו לקצבתו שיעורים לפי סעיף 14ב" (הדגשות הוספו).

11. על אף שהדברים ברורים מאליהם, נזכיר כי גמלאי צה"ל שפרשו קודם לחקיקת תיקון 37 (היינו: קודם ליום 31.12.2025), לא זכו כלל ואף אינם צפויים לזכות לצירוף של רכיב השכר שעתיד להיות מצורף לקצבת הפורשים העתידיים מצה"ל בהתאם להוראות סעיף 14ב.

12. קצבאותיהם של הגמלאים שכבר פרשו, על כלל רכיביהן, חושבו כמובן עוד לפני שסעיף 14ב בא כלל לעולם, וכך הן נותרו בלא כל שינוי גם לאחר תיקון 37 - בהתאם לפסיקת בית המשפט העליון וקביעותיו הנכוחות בבג"ץ 7922/19 עמותת צדק פיננסי נ' ראש המטה הכללי (2025).

13. ממילא, אין כל בסיס משפטי לפגיעה ברכיב ההצמדה למדד של קצבאותיהם של הגמלאים שכבר פרשו עובר ליום 31.12.2025.

14. דברים אלה עולים בבירור גם מהוראות סעיף 14ב(ו) לחוק, כנוסחו לאחר תיקון מס' 37, הקובע כי: "על אף האמור בהוראות אחרות בחוק זה, חייל שפרש מן השירות לפני יום התחילה, יהיה זכאי, החל ממועד יציאתו לקצבה, לשיעור השלמת תקופות שירות כפי שנקבע לו במועד פרישתו בהתאם לכללים לעניין זה שנהגו באותו מועד" (הדגשה הוספה).
15. ושוב, ביחס לגמלאים אין מדובר כלל ב"צירוף לקצבה" כאמור בסעיף 14ב, אלא קצבתם חושבה בזמנו בהתאם לאופן החישוב הבסיסי הקבוע בהוראות סעיף 18(ב) לחוק - כפי שנעשה קודם לפרישתם - ואשר תיקון 37 לא שינה אותו כלל.
16. במצב דברים זה, ברור שאין כל בסיס חוקי לפגיעה ברכיב ההצמדה למדד של גמלאי צה"ל, ואין לנו אלא לקוות שאין באמת כוונה מצדכם לפגוע בגמלאים שלא כדין.
17. מעבר לפגמים המשפטיים החמורים שיהיו כרוכים בפגיעה כזו, מדובר במהלך שהשלכותיו החברתיות והערכיות כבדות משקל. פגיעה ברכיב ההצמדה למדד עתידה להשליך על עשרות אלפי גמלאי צה"ל, רבים מהם מבוגרים וישישים, ובהם גם חולים, סיעודיים ונוזקים, אשר קצבתם מהווה רכיב מרכזי ולעיתים קריטי בקיומם הכלכלי בכבוד בשנות זקנתם. אין צורך להכביר מילים על תחושות הדאגה והאכזבה הקשות שמעורר החשש מפעולה פוגענית כזו בקרב ציבור שתרים את מיטב שנותיו לביטחון המדינה.
18. על רקע זה, נבקשכם לצאת בהבהרה חד-משמעית, כי אין ולא מתוכננת כל פגיעה ברכיב ההצמדה למדד של גמלאי צה"ל. זאת, כמתחייב על פי ערכי צה"ל ובהתאם להוראות החוק המפורשות, כמבואר מעלה.
- נבקש כי הבהרה זו תיעשה כבר במהלך הימים הקרובים, למניעת התפשטות השמועות בעניין - וכי יחודד שלא ייגרע מאוס מהקצבאות שישולמו לגמלאים בחודש פברואר הקרוב.
19. ככל שיש אמת בחשש שהבענו בפתח הדברים, וככל שבכוונת מופ"ת לפגוע ברכיב ההצמדה למדד של גמלאי צה"ל, נבקשכם לבחון עניין זה מחדש לאחר שתתנו דעתכם לפנייתנו זו.
20. מכל מקום, נבקשכם להודיענו בכתב בלא דיחוי, ומכל מקום לא יאוחר מ-72 שעות ממועד מכתבנו זה (שנשלח במוצ"ש 17.1.2025, אך נמנה את פרק הזמן החל ממחר בבוקר, 18.1.2025), על אודות כוונתכם ועל הבסיס החוקי שעליו היא נסמכת לשיטתכם, על מנת שיתאפשר לארגון "צוות", השוקד על זכויות הגמלאים, להגיש עתירה דחופה לבג"ץ בעניין.
21. אם בדעתכם יהיה לפגוע בקצבאות, נבקשכם להקפיד החלטה זו ולהימנע מכל פעולה הנוגעת לפגיעה בקצבת הגמלאים, עד שתינתן לנו שהות סבירה להגשת עתירה כאמור - על מנת שנוכל להעמיד החלטה זו במבחן הביקורת של בג"ץ.
22. אנו תקווה שצה"ל לא ייתן ידו למהלך הפוגע בזכויותיהם של גמלאי צה"ל, שהקדישו את מיטב אונם ושנותיהם למדינת ישראל, שזכויותיהם ייפגעו מבלי שקולם יישמע. בכך יימנע קרע עמוק חלילה, שהשלכתו על משרתי הקבע ועל השירות הציבורי בכלל - מי יסורנו. זאת גם בשים לב לכך שפגיעה כזו תערער את משענתם הכלכלית של הגמלאים שנועדה לקיומם גם בשנות חייהם האחרונות, לאחר שנתיים שבהן נרתמו רבים מגמלאי צה"ל באופן נרחב למאמץ המלחמתי.

23. אנו תקווה כי פנייה זו תייתר צעדים נוספים, וכי תימנע פגיעה בזכויותיהם של גמלאי צה"ל, שתרומתם למדינה ולחברה אינה שנויה במחלוקת.
24. בברכת המשך שיתוף פעולה פורה.

בכבוד רב ובברכה,



רון כהן רוכברגר, עו"ד  
ב"כ "צוות"



הראל וינברג, עו"ד  
ב"כ "צוות"

שמוליק מויאל

שמואל מויאל, עו"ד  
יועמ"ש "צוות"

העתקים :

שר הביטחון - השר ישראל כ"ץ  
הרמטכ"ל - רא"ל אייל זמיר  
ראש אכ"א - אלוף דדו בר-כליפא  
הפצ"ר - אלוף איתי אופיר  
מנכ"ל משרד הביטחון - אלוף (מיל') אמיר ברעם  
יועמ"ש מעהב"ט - עו"ד הילה ארליך עמר  
היועכ"ל - תא"ל אייל ווינגולד (וברכות על תחילת התפקיד)

## **נספח מס' 3**

(התייחסות הפרקליטות הצבאית מיום 20.1.2026)

---

בלמ"ס  
-1-

מפקדת הפרקליט הצבאי הראשי  
מחלקת הייעוץ והחקיקה  
טלפון: 03-5695927/6655  
דוא"ל: yaachak@idf.il  
פקס: 076-5399705  
פרט - גמלאות - תקציבית - השלמות  
010654-3-22707  
ב' בשבט התשפ"ו  
20 בינואר 2026



לכבוד  
עוה"ד רן כהן רוכברגר, שמואל מויאל, הראל וינברג  
באמצעות דוא"ל: office@rancr-law.co.il

**הנדון: מכתבכם בעניין תיקון מס' 37 לחוק שירות הקבע בצבא-הגנה לישראל  
(גימלאות) [נוסח משולב], תשמ"ה-1985**

שלכם מיום 17.01.26 ייפנייה דחופה לעצירת פגיעה לא חוקית בקצבאות גמלאי צה"לי.

1. בפנייתכם שבסימוכין, העליתם מספר טענות הנוגעות, בין היתר, לתחולת ההסדרים שנקבעו בתיקון מס' 37 לחוק שירות הקבע בצבא-הגנה לישראל (גימלאות) [נוסח משולב], תשמ"ה-1985 שחוקק ביום 31 בדצמבר 2025, ופורסם ברשומות ביום 1 בינואר 2026, על פורשים משירות קבע בצה"ל הזכאים לפנסיה תקציבית מכוח החוק אשר פרשו טרם יום כניסתו של תיקון מס' 37 לתוקף.

2. פנייתכם התקבלה ונבחנת בימים אלו, ובתום הבחינה נשיבכם.

בורגשטיין  
הפרט

שילה  
יועמ"ש  
לתחום

בברכה,  
סגן  
ע'

010654-3-22707

בלמ"ס

## **נספח מס' 4**

(פניית העותר מיום 20.1.2026)



רן כהן רוכברגר, משרד עורכי דין

Ran Cohen Rochverger, Law Office

משפט פלילי • משפט צבאי • צווארון לבן

✉ office@rancr-law.co.il

🏠 www.rancr-law.co.il

טלפון: 03-6493030 | פקס: 077-4448914

מגדל המוזיאון, ברקוביץ' 4, תל-אביב

דחוף

מבלי לפגוע בזכויות

תאריך: 20.1.2026

לכבוד

סגן שילה בורנשטיין - יעח"ק - ע' יועמ"ש לתחום הפרט (בדוא"ל [yaachak@idf.il](mailto:yaachak@idf.il))

ח"י, שלום רב,

**הנדון: פנייה דחופה לעצירת פגיעה לא חוקית בקצבאות גמלאי צה"ל**

שלנו: מיום 17.1.2026

שלכם: פרט-גמלאות-תקציבית-השלמות 010654-3-22707 מיום 20.1.2026

אנו מאשרים קבלת המענה מצדכם שבסימוכין, שהועבר בצהרי יום זה. נזכיר כי בפנייתנו ביקשנו כי תקפאו כל החלטה שמשמעה פגיעה בקצבאות הגמלאים. בהמשך למכתבכם, וקודם שניאלץ להגיש עתירה דחופה בעניין, נבקש אישורכם בחוזר כי בשלב זה, ועד לקבלת התייחסותכם העניינית לפנייתנו - ומתן אפשרות סבירה להגיש במידת הצורך עתירה לבג"ץ מטעמנו ביחס לאותה החלטה - לא תבוצע בצה"ל כל פעולה שמשמעותה פגיעה כלשהי ברכיב המדד של קצבאות גמלאי צה"ל. בהמשך לפנייתנו הנזכרת בעניין, נבקש מענה דחוף לפנייתנו זו לא יאוחר ממחר, 21.1.2026.

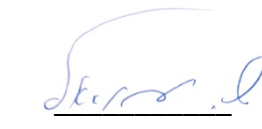
בכבוד רב ובברכה,



רן כהן רוכברגר, עו"ד



הראל וינברג, עו"ד



שמואל מויאל, עו"ד

העתקים: שר הביטחון - השר ישראל כ"ץ  
הרמטכ"ל - רא"ל אייל זמיר  
ראש אכ"א - אלוף דדו בר-כליפא  
הפצ"ר - אלוף איתי אופיר  
מנכ"ל משרד הביטחון - אלוף (מיל') אמיר ברעם  
יועמ"ש מעהב"ט - עו"ד הילה ארליך עמר  
היועכ"ל - תא"ל ניר וויינגולד  
מפקד מופ"ת - אלי"ם רועי נתנאל  
חשב צה"ל - אלי"ם אבי משה

## **נספח מס' 5**

(מקטעים מהסכם שר האוצר-שר הביטחון כפי  
שפורסם לציבור הרחב)

מדינת ישראל



5-75



משרד הביטחון



משרד האוצר

**הסכם תקציב הביטחון לשנים 2023-2027 - משרד הביטחון - משרד האוצר**

- האתגרים העומדים בפני מדינת ישראל כדורייכים שילוב של יכולת המשק לשם הגנה על מדינת ישראל בזירה הביטחונית-צבאית בד בבד עם הבטחת הצמיחה הכלכלית בהמשך לדוגמם שהתנהלו בין משרד הביטחון וצה"ל לבין משרד האוצר בנושא המסגרת התקציבית הרב-שנתית של משרד הביטחון וצה"ל לשנים 2023-2027 ואחרי כן בצורה הנוצר הצדדים להסכמות ולהבנות בנוגע לתקציב ולשינויים מבניים במשרד הביטחון ובצה"ל, זאת על מנת לאפשר יציבות הכניסית והקציבית, כמענה לאיומים המתעצמים ואחרי תקציב הכניסה מסגרת התקציב הרב-שנתית האפשר את מימוש הכניס העבודה של משרד הביטחון וצה"ל לשנים אלו, הן ייעיל הרוצאה בתקציב הביטחון, מענה לאתגרים הביטחוניים ואחרי כן בצורה התאמות במורל שירות החובה, הגברת השקופות והבקרה על התקציב השטת תועלות נוספות, אנו מאשרים בזאת את הסיכום התקציבי המפורט שנחתם על ידי הצי המקצועי ופעל הקידום הליכי החקיקה ובימוש ההסכמות

ולראיה באו דצדדים לידי חטיפה:

י"א אב ג'תש"ס  
ש"י דב"ס חז"ל

החומר

יוגב גרדוס  
הממונה על התקציבים  
משרד האוצר

אלוף  
מנכ"ל משרד הביטחון

רַב אֱלֹהֵי הַרְצֵי הַלֵּוִי  
הַיִּסְמַכְלִי

3.7. לממונה על התקציבים ולממונה על השכר במשרד האוצר ולצה"ל ולמשהב"ט תהיה אפשרות לחזור בהם בהסכמה משותפת ממודל תשלום פנסיות הגישור לאחר תקופה של 10 שנים מיום החלתו, כפי שהוא כתוב בסעיף 3.3, וברירת המחדל במקרה זה תהיה תשלום קצבת הגישור עד גיל 63, שכוללת את השלמות תקופות שירות בהתאם למודל התקיקה שקודם בכנסת הקודמת. אם המשרת כבר פרש עד הנקודה בה הוחלט על חזרה מהמודל, תשולם לו הקצבה שכוללת את כל השלמות תקופות שירות עד גיל 67. ברירת המחדל באשר לאוכלוסיית הלוחמים (לוחמים – כפי שמוגדרת במודל החקיקה שקודם בכנסת הקודמת), תהיה תשלום קצבת הגישור עד גיל 67, כולל השלמות תקופות השירות. המשרדים רשאים לפעול לשינוי פרטי המודל בהסכמה הדדית.

3.8. כלל פורשי הפנסיה הצוברת אשר פרשו עד 1.7.23, תשולם קצבה הכוללת את כל השלמות תקופות השירות עד גיל 67 כפי שאושרה במועד פרישתם. קצינים ונגדים הנמצאים שנה לפני גיל הפרישה המינימלי ב-1.7.23 יקבלו קצבה הכוללת השלמות תקופות שירות (בהתאם לחקיקה האמורה) ועד גיל 67. הישוב הקצבה יתבצע בהתאם למתודולוגיה האמורה בסעיפים 3.1-3.4.

3.9. תיבחן האפשרות שלא לגלם לגמלאי את מס ההכנסה מיגיעה אישית על מענק רשת הביטחון. ככל שיוחלט על גילום, ברירת המחדל תהא גילום מס בהתאם לגמלאי שאינו עובד, אך לגמלאי תהא זכות להוכיח שמדרגת המס האישית שלו גבוהה יותר, ובהתאם לכך יתבצע הגילום כך שקצבתו הראשונה של הגמלאי לאחר ההפקדה אילו בחר לקבל את הגמלה בגיל 60, לא תפחת מקצבת הגישור האחרונה ששולמה לגמלאי. הגילום יתבצע באופן שאינו מיטיב או מרע את מצבו של הפורש ביחס למצבו לפני מענק רשת הביטחון.

3.10. מוסכם כי תקודם חקיקה של תקנות הגישור ושמירה על ממוצע 12 אלש"ח לגבי קצינים שפרשו בהסדר פנסיות הגישור במסלול פנסיה צוברת (במחירי שנת 2015), על פי המתווה הבא:

3.10.1. התקנות יותקנו לתקופה בלתי מוגבלת.

3.10.2. בתקנות ייקבע מנגנון איוון כדלהלן שיחול לגבי קצינים שפרשו בהסדר פנסיות גישור:

3.10.2.1. החל משנת 2025 בסוף כל שנה (שנת t) לא יאוחר מה-1 במרץ בשנה

שלאחריה (שנת t+1) תיבדק מהי הקצבה הממוצעת הריאלית התחילית (קצבה ללא

עדכוני מדד חלקי השינוי בלוח 5.9 (מדד ממשלה מרכזי) בין 31 בדצמבר של שנת

הפרישה ו-31 בדצמבר 2015 (מועד הבסיס)) של כלל הגמלאים שפרשו החל משנת

2025 עד ל-31 בדצמבר של אותה השנה (שנת t).

3.10.2.2. אם הממוצע הנ"ל גבוה מ-12 אלש"ח (להלן – **חריגה**) – בינואר שלאחר גילוי

החריגה (שנה t+2) תתבצע הצמדה למדד כרגיל. צה"ל יבצע את כלל המהלכים

הארגוניים והסגליים בכדי לעמוד ביעד עד לאוקטובר של שנה לאחר גילוי החריגה

(שנה t+2) ובמועד זה תבוצע בדיקה נוספת לעמידה ביעד ה-12 אלש"ח. במידה

ולאחר המהלכים הללו הממוצע עדיין גבוה מ-12 אלש"ח, בינואר של השנה

שלאחר מכן (שנה  $t+3$ ), יופחת שיעור עדכון קצבת הגישור בגין שיעור עליית המדר בגובה החריגה של כלל הגמלאים כאמור בסעיף לעיל כך שהממוצע יעמוד על 12 אלש"ח.

3.10.2.3. ככל שהתבצעה הפחתה ואם הממוצע הנ"ל נמוך מ-12 אלש"ח צה"ל רשאי להחזיר את שיעור הפחתת המדר.

3.10.2.4. ככל שהפחתת המדר כאמור לא הביאה את הממוצע של כלל הפורשים ל-12 אלש"ח, יופחת בחדש מרץ של אותה השנה (שנה  $t+3$ ) שיעור השלמות תקופות השירות של כלל הגמלאים כך שהממוצע יעמוד על 12 אלש"ח.

לשם המחשה:

| אופציה | 1 במרץ 2030                                                                   | 1 בינואר 2031           | 1 באוקטובר 2031                                                                       | 1 בינואר 2032                                                                        | 1 במרץ 2032                                                        |
|--------|-------------------------------------------------------------------------------|-------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------------------------|--------------------------------------------------------------------|
| א'     | חריגה ממוצע קצבאות של 12 אלש"ח – כלל הגמלאים החל משנת 2025 ועד לסוף שנת 2029. | הצמדת הקצבה למדר כרגיל. | המשך חריגה ממוצע קצבאות של 12 אלש"ח – כלל הגמלאים החל משנת 2025 ועד לסוף ספטמבר 2031. | הפחתת השיעור הנדרש מהמדר אך אף לאחר ההפחתה עדיין אין עמידה בקצבה הממוצעת של 12 אלש"ח | הפחתת שיעור מהגדלות הרמטכ"ל תוך העמדת הקצבאות הממוצעות על 12 אלש"ח |
| ב'     | חריגה ממוצע קצבאות של 12 אלש"ח – כלל הגמלאים החל משנת 2025 ועד לסוף שנת 2029. | הצמדת הקצבה למדר כרגיל. | המשך חריגה ממוצע קצבאות של 12 אלש"ח – כלל הגמלאים החל משנת 2025 ועד לסוף ספטמבר 2031. | הפחתת השיעור הנדרש מהמדר תוך עמידה בקצבה הממוצעת של 12 אלש"ח                         |                                                                    |
| ג'     | חריגה ממוצע קצבאות של 12 אלש"ח – כלל הגמלאים החל משנת 2025 ועד לסוף שנת 2029. | הצמדת הקצבה למדר כרגיל. | עמידה ביעד של 12 אלש"ח כלל הגמלאים החל משנת 2025 ועד לסוף ספטמבר 2031.                |                                                                                      |                                                                    |

4. הסדרת השלמת תקופות שירות – פנסיה תקציבית: המשרדים יפעלו לתיקון חוק שירות הקבע גמלאות בעניין השלמת תקופות שירות כמפורט בהחלטה 369 מיום 22.8.2021 אשר עבר קריאה ראשונה בכנסת, תוך הוספת תיקון כך שהחל מחדש ינואר 2024 עדכון קצבת הגישור לגמלאי הפנסיה התקציבית יהיה שווה ל-0.5% אך לא יותר מהגידול בפועל של המדר. הפחתת שיעור עדכון קצבת הגישור האמורה תחול עד למקסימום של 4.5% (להלן – **המועד הקובע**). החל מהשנה שלאחר המועד הקובע ולמשך 3 שנים עדכון המשכורת הקובעת בחדש ינואר יהיה שווה לשיעור עליית המדר החדש לעומת המדר הקודם ועוד 0.5%. היה וכלל ניכוי המדר יהיה בשנה הראשונה (4.5%), כל ההחזר יינתן בשנה העוקבת (1.5%). מובהר כי בסיום המתווה האמור בסעיף זה שיעור עדכון קצבת הגישור של גמלאי הפנסיה התקציבית החל משנת 2024 בהתאם לתיקון החקיקה שסוכם בסעיף זה יהיה נמוך ב-3% משיעור עדכון קצבת הגישור לגמלאי הפנסיה התקציבית החל משנת 2024 אשר היה חל ללא תיקון החקיקה שסוכם בסעיף זה.